

1927 г.) и крайней неустойчивостью АТД региона. В виде округов или только районов псковские территории значились в составе Ленинградской и Западной областей. В этот период изменения в АТД региона происходили почти каждый год.

Глава 3. СТАНОВЛЕНИЕ ГРАНИЦ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Административные реформы 1940-х годов

В начале 1940-х гг. произошел окончательный отказ от деления областей на округа (рис. 8). Округа в приграничных районах в основном были ликвидированы после включения в Советский Союз в 1940 г. прибалтийских республик. 17 декабря 1940 г. Псков, входивший в Ленинградскую область, был выделен в самостоятельную административно-территориальную единицу областного подчинения. Указами Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 сентября 1940 г. упразднен Псковский округ и от 5 февраля 1941 г. – Опочецкий округ с передачей районов, входивших в их состав, Ленинградской и Калининской областям.

В годы Великой Отечественной войны вся территория нынешней Псковской области была оккупирована немецко-фашистскими захватчиками. С целью создания наиболее благоприятных условий для восстановления народного хозяйства Ленинградская и Калининская области были разукрупнены, в результате чего 22 августа 1944 г. была образована Великолукская область, а 23 августа 1944 г. – Псковская область²⁵. С этого времени Псковский регион вновь встал на путь самостоятельного развития. В 1945 г. площадь Псковской области составляла 31,7 тыс. кв. км, Великолукской области – 44,8 тыс. кв. км²⁶ (рис. 9).

В состав Псковской области вошли 17 районов Ленинградской области: Гдовский, Дедовический, Дновский, Карамышевский, Лядский, Новосельский, Островский, Палкинский, Плюсский, Пожеревицкий, Полновский, Порховский, Псковский, Середкинский, Славковский, Сошинский, Струго-Красненский и три

²⁵ Административно-территориальное деление..., 1988. С. 14.

²⁶ Мартынов В.Л. Эволюция системы административно-территориального деления... С. 202–212.

района Калининской области – Ашевский, Новоржевский, и Пушкино-Горский.

В состав Великолукской области вошли: Бежаницкий, Великолукский, Идрицкий, Красногородский, Кудеверский, Куньинский, Ленинский, Локнянский, Невельский, Нелидовский, Новоскольнический. Октябрьский, Опочецкий, Пеновский, Платошский, Пустошкинский, Себежский, Сережинский, Торопецкий районы Калининской области; Бельский, Ильинский, Усвятский – Смоленской и Холмский – Новгородской области.



Рис. 8. АДД Псковского региона в 1940–1941 гг.



Территория Псковской области, сформированная из районов:

-  Ленинградской области
-  Калининской области
-  Эстонской и Латвийской ССР 16.01.1945 г.
-  Павский район, образованный 05.04.1946 г.

Территория Великолукской области, сформированная из районов:

-  Калининской области
-  Смоленской области
-  Новгородской области
-  новые районы Великолукской области
-  Усть-Долысский район, образованный 05.02.1952 г.

Рис. 9. АДТ Псковской и Великолукской областей в 1944–1952 гг. Цифрами на рис. 9 обозначены районы Псковской и Великолукской областей:

Псковская область: 1. Ашевский; 2. Гдовский; 3. Дедовичский; 4. Дновский; 5. Карамышевский; 6. Качановский; 7. Лядский; 8. Новоржевский; 9.

Новосельский; 10. Островский; 11. Павский; 12. Палкинский; 13. Печорский; 14. Плюсский; 15. Пожеревицкий; 16. Полновский; 17. Порховский; 18. Псковский; 19. Пушкино-Горский; 20. Пыталовский; 21. Середкинский; 22. Славковский; 23. Сошинский; 24. Струго-Красненский.

Великолукская область: 1. Бежаницкий; 2. Бельский; 3. Великолукский; 4. Жарковский; 5. Идрицкий; 6. Ильинский; 7. Красногородский; 8. Кудеверский; 9. Куньинский; 10. Ленинский; 11. Локнянский; 12. Невельский; 13. Нелидовский; 14. Новосokolьнический; 15. Октябрьский; 16. Опочецкий; 17. Пеновский; 18. Плоскошский; 19. Подберезенский; 20. Пореченский; 21. Пустошкинский; 22. Себежский; 23. Сerezинский; 24. Торопецкий; 25. Усвятский; 26. Усмынский; 27. Холмский; 28. Усть-Долысский.

Причем Холмский район, изначально переданный Новгородской области при ее образовании (5 июля 1944 г.), вскоре был введен в состав Великолукской области (22 августа 1944 г.)²⁷.

10 марта 1945 г. указом Президиума Верховного Совета РСФСР образованы новые районы в составе Великолукской области: Жарковский, Подберезинский, Пореченский и Прихабский. 24 марта 1949 г. центр Прихабского района из села Прихабы перенесен в село Усмынь и район переименован в Усмынский.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 января 1945 г. в составе Псковской области из присоединенных волостей Латвийской и Эстонской ССР (Слободской, Печорской и Толковской) были организованы 3 района: Качановский, Печорский и Пыталовский²⁸. 5 апреля 1946 г. образован Павский район в составе Псковской области. 5 февраля 1952 г. в составе Великолукской области из Невельского района выделен Усть-Долысский район.

3.2. Становление внешних границ Псковской области

В 1957 г. границы Псковской области вновь претерпели изменения. Великолукская область просуществовала до 2 октября 1957 г., после чего была ликвидирована (рис. 10).

²⁷ Мартынов В.Л. Эволюция системы административно-территориального деления... С. 202–212.

²⁸ Заяц Д.В., Манаков А.Г. Быть ли новой российско-эстонской границе? // Псковский регионалогический журнал. № 1. Псков: ПГПУ, 2005. С. 136–145.

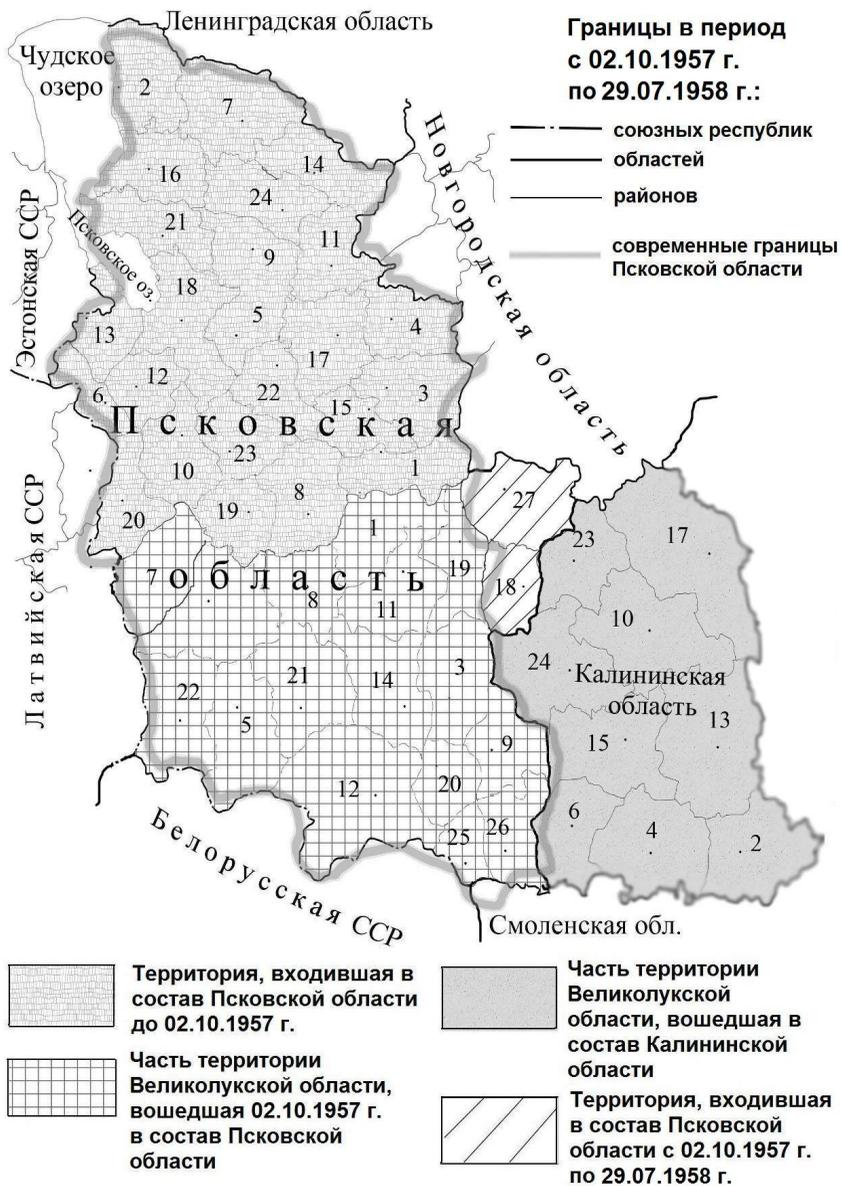


Рис. 10. АД Псковской области в 1957–1958 гг.

Это произошло в целях ликвидации административной раздробленности, с учетом экономической общности территорий Псковской и Великолукской областей.

Так, 19 районов Великолукской области (Бежаницкий, Великолукский, Идрицкий, Красногородский, Кудеверский, Куньинский, Локнянский, Невельский, Новосколяничецкий, Опочецкий, Плоскошский, Подберезинский, Пореченский, Пустошкинский, Себежский, Усмынский, Усвятский, Усть-Долысский и Холмский) были переданы Псковской области, остальные 9 районов – Калининской области²⁹. Город Великие Луки передан в состав Псковской области как город областного подчинения.

В 1957 г. на небольшом участке в Псковской области было изменено прохождение границы между РСФСР и Эстонией из-за обмена несколькими населенными пунктами. 29 июля 1958 г. из состава Псковской области были переданы Плоскошский район в состав Калининской области, а Холмский – в состав Новгородской области.

3.3. Стабилизация внутреннего деления Псковской области

Объединение двух областей в последующие годы вызвало пересмотр сложившейся сети районов. Районное административное деление стабилизировалось несколько позднее областного, во второй половине 1960-х гг. В конце 1950-х – начале 1960-х гг. районы упразднялись, восстанавливались, соединялись и т.д. В частности, 14 января 1958 г. были упразднены Качановский, Кудеверский, Новосельский, Подберезинский, Пожеревицкий, Полновский и Середкинский районы.

23 марта 1959 г. были упразднены Пореченский и Усть-Долысский районы, 3 октября 1959 г. – Идрицкий, Лядский, Павский, Пыталовский, Славковский, Сошинский, Усвятский и Усмынский районы, 22 ноября 1961 г. – Палкинский, а 22 декабря 1962 г. – Куньинский район.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 февраля 1963 г. были упразднены Ашевский, Дедовичский, Карамышевский, Красногородский, Локнянский, Печорский, Плюсский, Пус-

²⁹ Административно-территориальное деление..., 1988. С. 15.

тошкинский и Пушкиногорский районы. Этим же указом были образованы Дновский, Невельский и Островский промышленные районы. Однако разделение на промышленные и сельские районы не оправдало ожиданий, т.к. сельские районы получились очень громоздкими.

Уже в следующем, 1964 г. началась новая корректировка административно-территориального деления. 2 марта 1964 г. был восстановлен Печорский район. 21 ноября 1964 г. деление на промышленные и сельские районы было полностью упразднено. 12 и 14 января 1965 г. указами Президиума Верховного Совета РСФСР восстановлены Куньинский, Локнянский, Пустошкинский, Пыталовский районы, от 3 ноября 1965 г. – Дедовичский и Плюсский районы, от 30 декабря 1966 г. – Красногородский, Палкинский, Пушкиногорский и Усвяцкий районы (рис. 11).

Впоследствии изменение административно-территориального устройства Псковской области касалось только внутрирайонного деления: создавались и упразднялись сельсоветы, населенные пункты передавались из одной административной единицы в другую.

На картах 1960-х гг. очевидны различия границ районов. Процессы укрупнения и разукрупнения очень сильно затронули внутреннее деление территории области. Иногда границы районов проводились без учета сложившихся исторических особенностей и социально-экономических связей.

С 1 января 1967 г. в состав Псковской области входит 24 района (рис. 12). 26 января 1995 г. в связи с принятием Устава Псковской области в АТД области был введен термин «волость» вместо «сельсовет». Территории сельсоветов в существующих границах стали называться волостями.

С 1 января 2002 г. в состав Псковской области входят два города областного подчинения – Псков и Великие Луки и 24 района и 248 волостей: Бежаницкий (14 волостей), Великолукский (13), Гдовский (11), Дедовичский (14), Дновский (8), Красногородский (6), Куньинский (11), Локнянский (6), Невельский (12), Новоржевский (11), Новосокольнический (11), Опочецкий (13), Островский (11), Палкинский (6), Печорский (7), Плюсский (7), Порховский (16), Псковский (19), Пустошкинский (9), Пушкиногорский (7),

Пыталовский (10), Себежский (15), Стругокрасненский (7), Усвятский (4).



Рис. 11. АДД Псковской области в 1964–1966 гг.

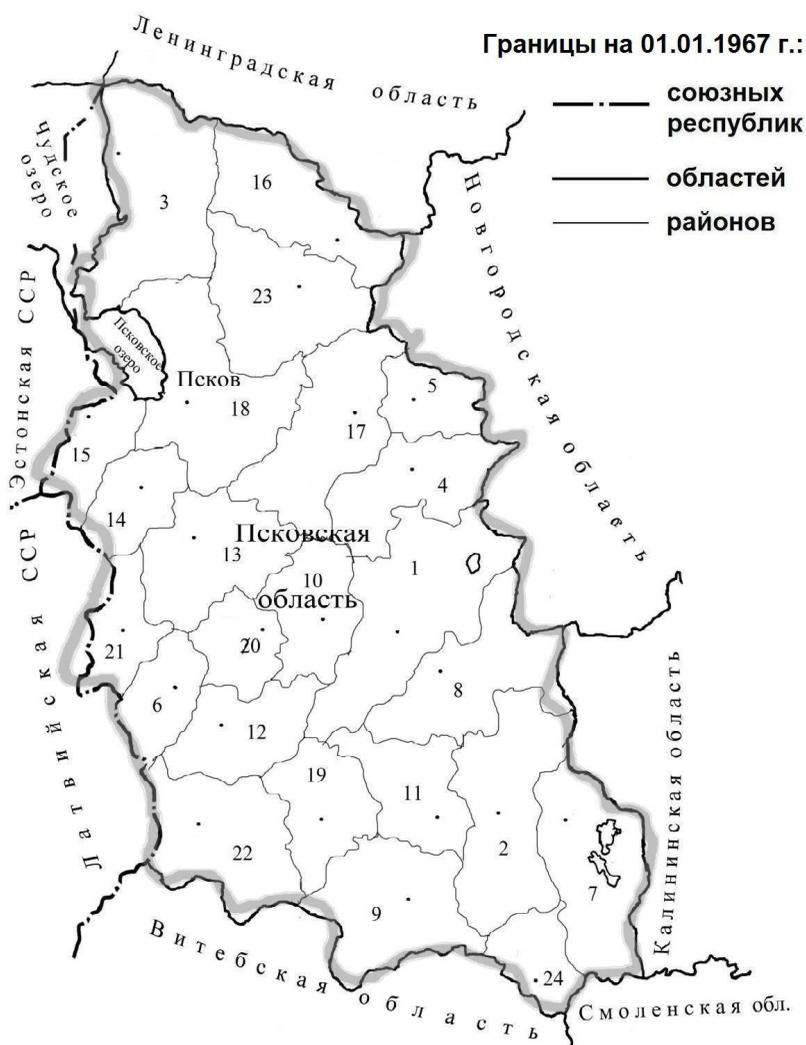


Рис. 12. АТД Псковской области с 1967 г. по настоящее время

Цифрами на рис. 18 обозначены районы Псковской области:

1. Бежаницкий; 2. Великолуцкий; 3. Гдовский; 4. Дедовичский; 5. Дновский; 6. Красногородский; 7. Куньинский; 8. Локнянский; 9. Невельский; 10. Новоржевский; 11. Новосколячичский; 12. Опочецкий; 13. Островский; 14. Палкинский; 15. Печорский; 16. Плюсский; 17. Порховский; 18. Псковский; 19. Пустошкинский; 20. Пушкиногорский; 21. Пыталовский; 22. Себежский; 23. Стругокрасненский; 24. Усвятский

После проведенной в 2005 г. реформы органов местного самоуправления на территории Псковской области насчитывается 214 муниципальных образований так называемого первого уровня, созданных на базе волостей.

Таким образом, в становлении АТД Псковской области во второй половине XX в. – начале XXI в. можно выделить два периода:

1. Административная самостоятельность Псковского региона в 1944-1957 гг., но в виде двух областей: Псковской и Великолукской.

2. Самостоятельность Псковского региона с 1957 г. в виде Псковской области. Этот период отличался в целом относительной стабильностью административного деления, хотя на внутриобластном уровне происходили изменения, позволяющие разделить период на два этапа:

а) с 1957 г. по 1966 г. – формирование современных внешних границ, переустройство внутриобластного (районного) деления;

б) с 1966 г. по настоящее время – изменение внутрирайонных границ (сельсоветов, волостей).

Перейдем к выводам. Необходимость создания сильных административных образований является насущной проблемой на современном этапе развития страны. Оптимизация внутренней структуры усилит экономическое положение Псковской области в целом и позволит более уверенно говорить о необходимости сохранения ее в качестве самостоятельного субъекта Российской Федерации. Пути решения этого вопроса очень неоднозначны. С одной стороны, повышение самодостаточности муниципальных образований может быть достигнуто за счет их укрупнения, т.е. при объединении их друг с другом, с другой – желаемый эффект получен не будет, а потеря возможности самоуправления еще больше ослабит отдаленные от новых районных центров волости.

Глава 4. ИСТОРИЧЕСКАЯ «ЗРЕЛОСТЬ» РЕГИОНАЛЬНЫХ ГРАНИЦ

4.1. Устойчивость политико-административных границ

Важнейшей характеристикой политико-административных границ является их устойчивость или же историческая зрелость, определяемая их «ворастом» (длительностью существования)³⁰. К примеру, к категории исторически наиболее зрелых внешних границ России политико-географы относят западные границы Псковской области – российско-эстонскую и российско-латвийскую границы; относительно зрелой считается российско-белорусская граница, т.е. южная граница Псковской области³¹.

Основой для анализа устойчивости границ Псковской области послужили 19 картосхем по изменению АТД Псковского региона с начала XVIII в. по настоящее время³². В результате были созданы две интегральные карты.

Первая карта охватывает период петровских и екатерининских административных реформ с 1708 г. вплоть до образования Псковской губернии в 1796 г. (рис. 13). Вторая карта отражает период с 1796 г. по настоящее время (рис. 14).

Двум временным интервалам соответствуют принципиально иные очертания политических и административных границ. Выбор временных интервалов осуществлен в соответствии с периодизацией исторических эпох на Северо-Западе России, заметно отличающихся по геодинамике политических и административных границ.

³⁰ Колосов В.А., Туровский Р.Ф. Типы новых российских границ // Известия РАН. Сер. География, 1999, № 5. С. 39–47.

³¹ Туровский Р.Ф. Политическая география. Москва–Смоленск: Изд. СГУ, 1999. 381 с.

³² Евдокимов С.И. Изменение административно-территориального деления Псковской области во второй половине XX века // Вестник Псковского государственного педагогического университета: Серия «Естественные и физико-математические науки». Выпуск 6. Псков: ПГПУ, 2008. С. 74–79; Евдокимов С.И. Историко-географический анализ изменений в административно-территориальном делении Псковского региона в XIX – первой половине XX вв. // Псковский регионалогический журнал. № 7. Псков: ПГПУ, 2009. С. 129–139.



Рис. 13. Длительность существования политико-административных границ Псковского региона в XVIII в.

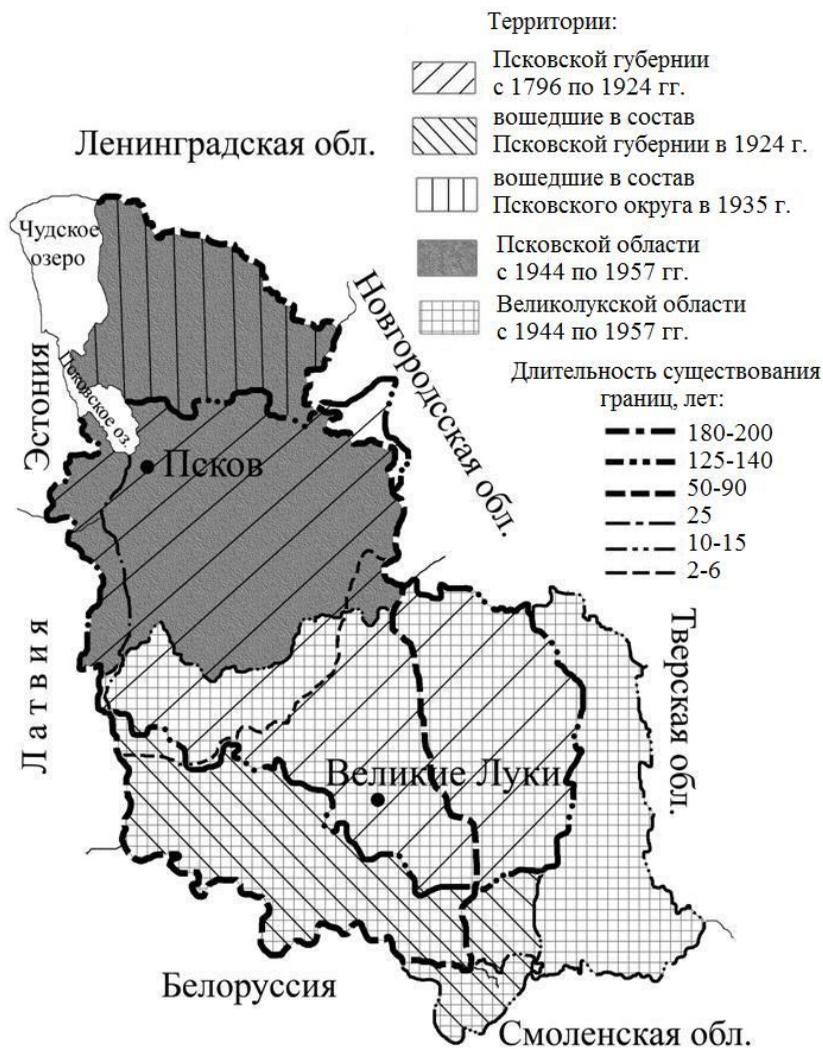


Рис. 14. Длительность существования политико-административных границ Псковского региона в конце XVIII – начале XXI вв.

Это имперская эпоха, разделенная на два периода: 1) период становления и расширения внешних рубежей России (XVIII в.), характеризующийся нестабильностью политических и административных границ; 2) период имперской стабильности (XIX в. – начало XX в.). Советско-постсоветская эпоха также делится на два периода: 1) период становления советского государства (между двумя мировыми войнами), отличающийся неустойчивостью административных границ; 2) период относительной стабильности политико-административных границ после второй мировой войны³³.

Всего же, с учетом изменений в сетке внутреннего деления, в становлении АТД Псковского региона в XVIII – начале XXI вв. можно выделить шесть периодов.

1. Период петровских и екатерининских реформ (1708–1796 гг.), характеризующийся относительной неустойчивостью внешних политических и внутрirosсийских административных границ.

2. Административная самостоятельность региона (в виде Псковской губернии) с 1796 г. до 1927 г. Относительная стабильность АТД региона. Некоторая нестабильность внешних границ губернии приходится только на первую четверть XX в.: потеря западных территорий в пользу Эстонии и Латвии (1920 г.) и присоединение новых уездов на юге (1924 г.).

3. Потеря административной самостоятельности Псковского региона в 1927–1944 гг. В виде округов или только районов псковские территории значились в составе Ленинградской, Западной и Калининской областей. Крайняя нестабильность административных границ – в этот период изменения в АТД региона происходили почти каждый год.

4. Существование территории Псковского региона в 1944–1957 гг. в составе двух областей: Псковской и Великолукской; изменение их внешних границ.

5. Период 1957–1966 гг., характеризующийся завершением формирования внешних границ Псковской области, переустройством внутриобластного (районного) деления.

³³ Манаков А.Г. Геокультурное пространство северо-запада Русской равнины: динамика, структура, иерархия. Псков: Центр «Возрождение» при содействии ОЦНТ, 2002. 300 с.

6. Период с 1967 г. по 2009 г., когда изменения касались только внутрирайонного (волостного) деления.

4.2. Типы границ по давности и длительности существования

Существует несколько типологий современных и исторических политико-административных границ. В соответствии с давностью существования выделяют три основных типа границ: молодые (XX – начало XXI вв.), старые (XVIII – начало XX вв.) и древние (до XVIII в.)³⁴. Применительно к Псковскому региону данная типология выглядит следующим образом.

1. Первый тип – молодые границы, относящиеся к советско-постсоветской эпохе. Выделяют два подтипа этих границ: относительно молодые (первой половины XX в., образовавшиеся в ходе областных реформ) и современные (возникшие в период 1944–1957 гг.). В Псковской области относительно молодыми являются границы с Ленинградской областью, Белоруссией, Латвией и Эстонией, общая протяженность которых составляет 608 км (23.3% от общей протяженности современных и исторических границ региона). Современными являются границы с Тверской и Новгородской областями общей протяженностью 453 км (17.3%).

2. Второй тип – старые границы, образовавшиеся в имперскую эпоху (XVIII – начало XX вв.). После реформ Петра I и Екатерины II (1708–1781 гг.) серьезных изменений в административно-территориальном делении Псковского региона не происходило почти 100 лет, поэтому все губернские границы отличаются еще и значительной длительностью существования. Общая протяженность старых границ оценивается в 1110 км (42.5%).

3. Третий тип – древние границы (до XVIII в.). Для Псковского региона таковой является граница протяженностью 440 км (16.8%) с Великим княжеством Литовским, позже вошедшим в состав Речи Посполитой.

³⁴ Манаков А.Г. Историко-географическая типология политико-административных границ северо-запада Восточно-Европейской равнины // Историческая география, геоэкология и природопользование: новые направления и методы исследования. Материалы II Международной научной конференции. СПб.: Изд. РГТМУ, 2002. С. 158–159.

С учетом длительности существования современные и исторические политико-административные границы делят на долговременные (существующие более 50 лет) и кратковременные (все остальные границы). Все современные границы Псковской области являются долговременными. Более того, наиболее молодые из них – с Тверской и Новгородской областями – уже насчитывают 51–52 года существования.

Кратковременные границы в истории Псковского региона возникали во времена реформ, войн, и выполняли свои функции от одного года до нескольких десятков лет. XX столетие было богато историческими событиями, в том числе и реформами АТД. В это время были заложены, а затем упразднены пять политико-административных границ. Это временная граница с Эстонией и Латвией протяженностью 146 км, сформированная в 1920 г. и просуществовавшая 25 лет. Краткосрочными (5–13 лет) оказались границы: с Великолукской областью (1944–1957 гг.) протяженностью 293 км, с Калининской областью (1944–1957 гг.) – 377 км, между Псковским и Великолукским округами (1935–1940 гг.) – 230 км, со Смоленской областью (1924–1935 гг.) – 140 км. Таким образом, общая протяженность кратковременных границ в XX в. составляла 1186 км, в то время как всех остальных – 2587 км.

4.3. Интегральная типология региональных границ

Интегральная типология современных и исторических границ Псковской области представлена ниже, их роль в формировании административно-исторического ландшафта территории отражена на рис. 15.

1. Современные долговременные границы (9%) сформировались в 1935–1944 гг. Это границы с Ленинградской и Новгородской областями протяженностью в 377 км, длительность существования которых определяется в 65–74 года.

2. Современные кратковременные границы (6%). Это границы с Калининской (ныне Тверской) и Новгородской областями, первоначально сложившиеся после упразднения Великолукской области и существовавшие в 1957–1958 гг. Протяженность границ – 252 км.

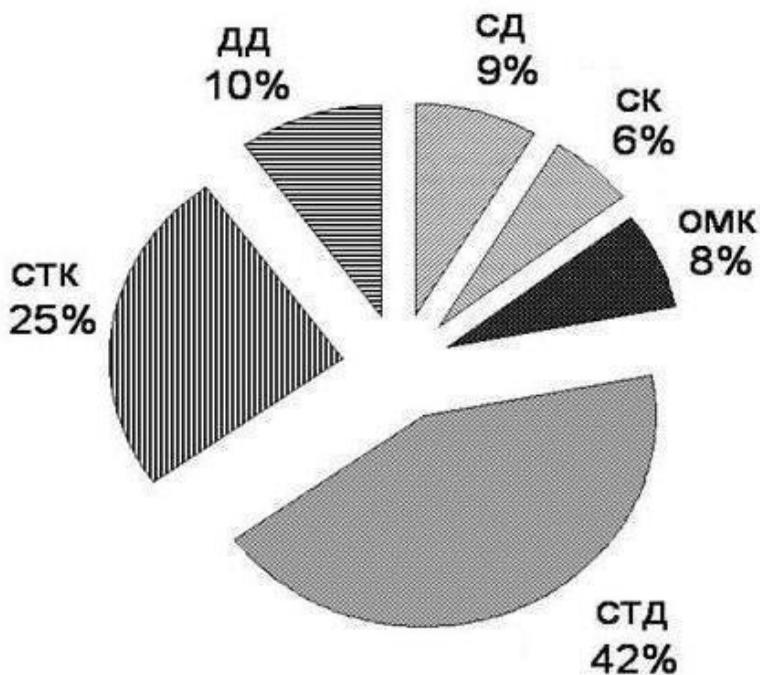


Рис. 15. Участие различных типов границ (%) в формировании административно-исторического ландшафта Псковского региона

Обозначение типов границ:

СД – современные долговременные, **СК** – современные кратковременные, **ОМК** – относительно молодые кратковременные, **СТД** – старые долговременные, **СТК** – старые кратковременные, **ДД** – длительные долговременные

3. Относительно молодые кратковременные границы (8%), образованные между двумя мировыми войнами (длительность их существования от нескольких лет до четверти века):

а) граница с Латвией и Эстонией (в 1919–1920 гг. от России отошла часть западных земель и граница была перенесена восточнее; в 1945 г. данные территории вновь вошли в состав России – именно на период 1920–1945 гг. сформировалась граница протяженностью 146 км, просуществовавшая 25 лет);

б) граница между Псковским и Великолукским округами протяженностью 230 км, сформированная в период «областных реформ» и просуществовавшая 5 лет.

4. Старые долговременные границы (42%) – это губернские границы XVIII – начала XX вв. Выделяется два периода их возникновения и преобразования – первый с 1708–1721 гг. (петровские реформы), второй с 1772–1795 гг. (екатерининские реформы):

а) границы Псковской и Великолукской провинций (1708–1771 гг.) продолжительностью существования 63 года и протяженностью 419 км; граница с С.-Петербургской губернией – 73 года и 251 км; граница с Тверской губернией – 87 лет и 105 км;

б) границы Псковской губернии с С.-Петербургской (Петроградской), Новгородской и Тверской губерниями (1795–1924 гг.). Продолжительность их существования 139 лет, протяженность – 545 км. В 1927 г. губернии были ликвидированы, но часть границ продержалась до 1935 г. В эту же категорию могут быть отнесены: южная граница с Речью Посполитой до 1924 г. (128 лет, 314 км), западная граница с Латвией и Эстонией. Последняя – самая долговременная для Псковской земли. Длительность ее существования насчитывает 188 лет и протяженность – 230 км.

5. Старые кратковременные границы (25%) между Псковской и Новгородской губерниями в 1776–1781 гг. протяженностью 301 км. Границы Полоцкой губернии, включавшей южную часть псковских земель, с Речью Посполитой (314 км), Могилевской (105 км), Смоленской (166 км) и Рижской (209 км) губерниями с длительностью существования 25 лет (1771–1796 гг.).

6. Древние долговременные границы (10%) с Великим княжеством Литовским (440 км).

Результаты анализа показывают, что в региональной истории последних трех столетий наибольшую роль сыграли старые долговременные границы, которые относятся к периоду XVIII–XIX вв. Второе место занимают старые кратковременные границы, которые относятся к петровским и екатерининским реформам. Период XX – начала XXI вв. характеризуется преобладанием современных долговременных границ. В целом доминирование в интегральной типологии старых долговременных границ объясняется разницей в площади, занимаемой губернией прежде и областью в настоящее время. Так, площадь Псковской области с 1958 г. составляет 55.3

тыс. кв. км, тогда как площадь Псковской губернии в период 1772–1795 гг. была почти в полтора раза больше.

Интегральная типология границ позволяет также сделать вывод, что среди внешних рубежей Псковской области самой устойчивой является западная граница – с Эстонией и Латвией. Она существовала свыше 250 лет из последних трех веков и дошла до нас почти в «первозданном» виде (исключения составляют два небольших участка к западу от г. Печоры, ранее входивших в состав Псковской губернии, но переданных в 1945 г. в состав Эстонии). Южная граница с Белоруссией, образованная в 1924 г., сохранилась до настоящего времени, т.е. ей 85 лет. Прежняя северная граница с С.-Петербургской губернией существовала 139 лет, однако реформы 1927–1935 гг. сформировали новую северную границу, которая сохранилась по настоящее время. Наименее долговременные границы отделяют Псковскую область от российских регионов: северо-восточная – с Новгородской областью (с 1944 г., после образования Псковской области), восточная – с Тверской областью, юго-восточная – со Смоленской областью (с 1957 г., после упразднения Великолукской области). Тем не менее, все границы, в настоящее время очерчивающие регион, долговременные. На 89% это современные границы, образованные до середины XX в., и лишь на 11% – старые.

Таким образом, внешние границы Псковской области прошли сложный эволюционный путь развития и характеризуются значительной зрелостью. Их образование и существование имеют глубокий исторический смысл, что подтверждается преобладанием долговременных границ в общей структуре. Известно, что формирование целостной территории является основной задачей всех административно-территориальных реформ. Псковская область обладает общей целостностью – исторической, культурной, экономической. Это полностью сформированная административная единица, поэтому дальнейшее изменение статуса данного региона путем реорганизации территориального устройства может неблагоприятно отразиться на его будущем развитии.